



FORSLAG TIL

PLANPROGRAM

NESNA KOMMUNE

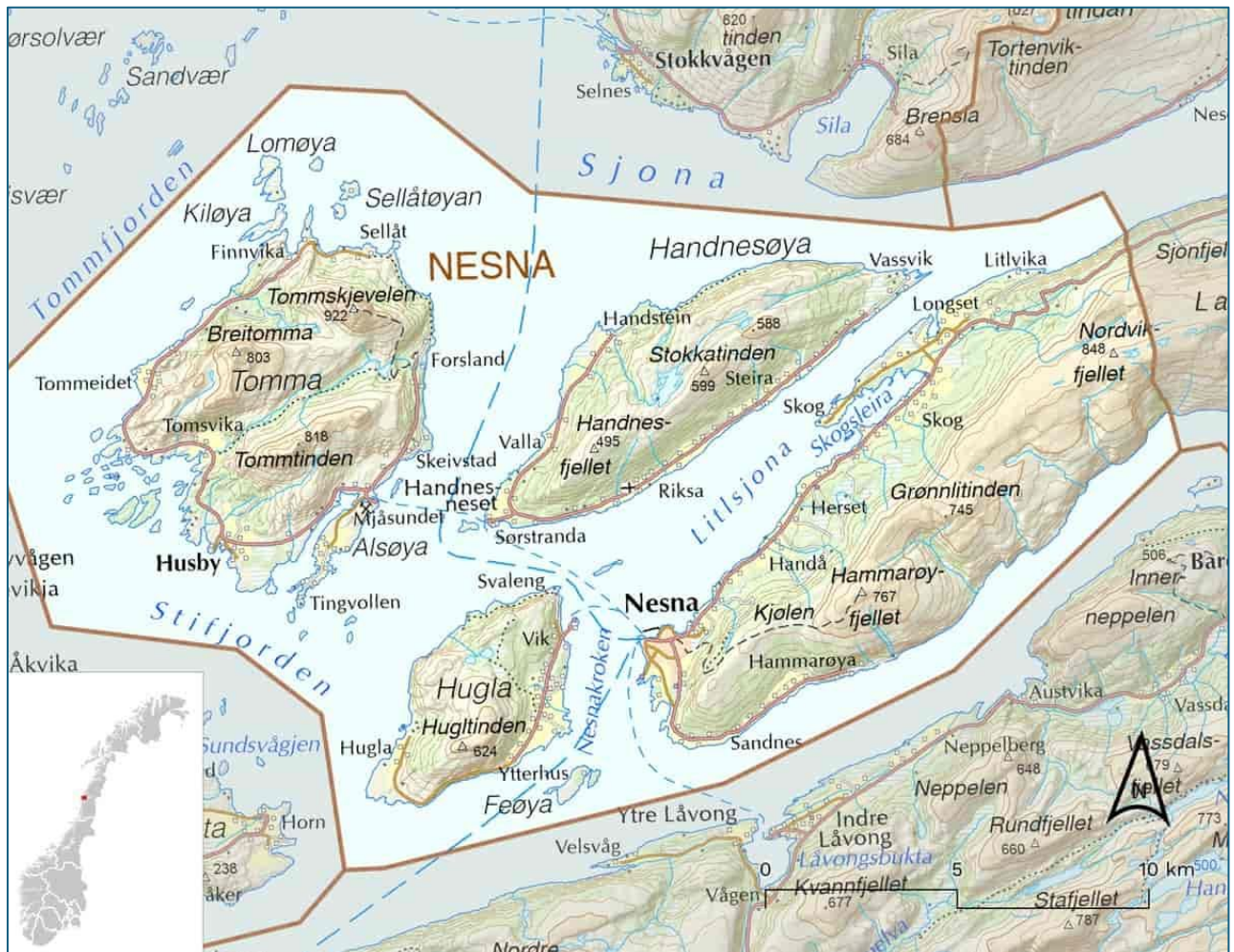
2024

Innhold

1	Bakgrunn.....	2
1.1	Planområdet.....	2
1.2	Bakgrunn for planarbeidet	2
1.3	Formålet med planarbeidet	3
2.	Hva er en kommuneplan og et planprogram?	3
2.1	Kommuneplan	3
2.2	Planprogram	3
3	Føringer for planarbeidet.....	4
3.1	FNs bærekraftsmål.....	4
3.2	Nasjonale føringer	5
3.3	Regionale føringer	5
3.4	Lokale føringer	6
4.	Hovedtema ved revisjon av arealdelen.....	7
4.1	Styrke Nesna Sentrum	8
4.2	LNFR-områdene.....	8
4.3	Folkehelse/friluftsliv/bærekraftig reiseliv	10
4.4	Infrastruktur og trafiksikkerhet i havneområdet	11
4.5	Kulturmiljøer	11
4.6	Øysamfunnene.....	12
4.7	Vindkraft	12
5.	Konsekvensutredning.....	13
5.1	Utredningsarbeid og metode.....	13
5.2	Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse).....	14
5.3	Krav til forslagsstillere.....	15
6.	Planprosessen.....	15
7.	Medvirkning i planarbeidet	16
8.	Fremdriftsplan og planprosess	17

1 Bakgrunn

1.1 Planområdet



Figur 1 Oversiktskart av Nesna kommune, med tilhørende øyer. (Store norske leksikon, snl.no, 2024)

Planområdets utstrekning vil omfatte Nesna, Handnesøya, Hugla og Tomma og vil inkludere kystområdene.

1.2 Bakgrunn for planarbeidet

Samfunnsdelen for Nesna kommune ble vedtatt i kommunestyret 15.03.23. Kommunen har deretter satt i gang arbeid med planprogram og planstrategi våren 2024, og ønsker oppstart av arbeid med rullering av kommuneplanens arealdel (KPA) høsten 2024.

Siste rullering av kommuneplans arealdel ble gjort i 2003, og det er på høy tid med en

oppdatering som er i tråd med kommunens nåværende ønsker og behov. Det vil tas utgangspunkt i innsamlet materiale som ble gjort under arbeidet med samfunnsdelen, i tillegg til arealregnskap, ny arealstrategi og møter med politikere, interessenter og befolkningen i Nesna kommune underveis i prosessen.

1.3 Formålet med planarbeidet

KPA er et av Nesna kommunes viktigste styringsverktøy for planlegging av bruk for våre arealer de neste 12 år, og vil legge premisser for all arealplanlegging og utbygging i kommunen.

KPA består av juridisk bindende dokumenter, herunder plankart og bestemmelser som vil gjelde for hele kommunen. Det vil også utarbeides en planbeskrivelse, som forklarer hvordan nasjonale mål og forventninger er ivarettatt og hva slags vurderinger/avveininger er gjort underveis i planprosessen.

Nesna kommune ønsker å satse på økonomisk bærekraft og samfunnsutvikling gjennom samspill mellom kommune og næringsliv og legge til rette for nye arbeidsplasser og etableringer på både fastland og øyer. Det er også et ønske om å satse på miljø ved å bevare inngrepsfri natur, naturmangfold og grønne valg. Disse fokusområdene vil man kunne sikre i den videre KPA prosessen, både ved bruk av bestemmelser, arealavgrensninger og temaplaner som går konkret inn på hvert tema og strategien for å imøtekomme fokusområdene og deres ønskede mål.

2. Hva er en kommuneplan og et planprogram?

2.1 Kommuneplan

I henhold til lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) §11-1:

«Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.»

2.2 Planprogram

I henhold til plan og bygningslovens, § 4-1:

«For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Kongen kan ved forskrift gjøre unntak fra kravet om planprogram for reguleringsplaner.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varslingsplanoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.»

3 Føringer for planarbeidet

3.1 FNs bærekraftsmål



Figur 1 Alle de 17 bærekraftsmålene, her illustrert. (FN.no, 2024)

FN har utarbeidet 17 bærekraftsmål som er en felles arbeidsplan for å imøtekomme dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sitt behov.

I arbeidet med samfunnsdelen er det trukket ut 8 bærekraftsmål som ønskes adressert gjennom forvaltning og saksbehandling, som er aktuelt for Nesna lokalt, og de er som følger:

- 3 God helse og livskvalitet
- 4 God utdanning
- 5 Likestilling mellom kjønnene
- 8 Rent vann og gode sanitærforhold
- 9 Industri, innovasjon og infrastruktur
- 10 Mindre ulikhet
- 11 Bærekraftige byer og lokalsamfunn
- 16 Fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner

Kommunen fungerer som premissleverandør, og vil legge føringer for arbeidet med disse bærekraftsmålene både gjennom sitt planarbeid, men også via samarbeid med andre aktører. I plansammenheng vil FN's bærekraftsmål bli dekket av arealstrategien og planbestemmelsene, men disse vil også være veiledende for hvordan vi gjennom planarbeidet i sin helhet man følge opp hvert enkelt mål og delmål. De utvalgte satsningsområdene vil binde areal- og samfunnsdelen sammen, og gi føringer for langsiktig arealbruk. Mer om dette under kap. 4.

3.2 Nasjonale føringer

Regjeringen og statsforvalterens forventninger

For å fremme en bærekraftig utvikling så skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide et dokument ved navn «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging». Gjeldende versjon er 2020-2027 og ble vedtatt ved kongelig resolusjon 20. juni 2023.

Tema som vektlegges er **samordning og samarbeid i planleggingen, trygge og inkluderende lokalsamfunn, velferd og bærekraftig verdiskaping, klima natur og miljø for fremtida og samfunnssikkerhet og beredskap.**

Andre nasjonale føringer

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)

Grunnloven §112

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal og transportplanlegging (2014)

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2021)

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging (1995)

Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (1994)

Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (2021)

NVE Veileder 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleireskred (2019)

Nasjonal jordvernstrategi (2023)

Denne listen er ikke uttømmende, men til info.

3.3 Regionale føringer

Fylkesplan for Nordland 2013 – 2025

Fylkesplanen er en overordnet plan for den helhetlige utviklingen i Nordland. Fylkesplanen skal være førende for nye regionale planer som utarbeides i Nordland, og vil imøtekomme mange av de nasjonale forventninger som ikke er ivarettatt i annen planlegging.

Regional plan for vannforvaltning – Nordland og Jan Mayen vannregion 2022 – 2027

Vannforvaltningsplanen inneholder retningslinjer for kommunens arealforvaltning. Hensikten med disse retningslinjene er å oppnå en helhetlig vannforvaltning etter forskrift om rammer for vannforvaltningen.

Kystplan Helgeland (KPH)

Dette er en plan for sjøarealene på Helgeland som gir en enhetlig arealforvaltning med like krav og bestemmelser for alle kommuner på Helgeland. KPH gir rammen for utviklingen av Helgelandskysten og for forvaltning av arealressursene.

Regional plan for klima og miljø – grønn omstilling i Nordland

Denne planen er et strategisk verktøy for det regionale klima- og miljøarbeidet. Planen skal bidra til en helhetlig og felles tilnærming til klima- og miljøutfordringene og viser hvordan vi som samfunn kan arbeide for å nå visjonen om et klimatilpasset lavutslippssamfunn innen 2050.

Planen har fire hovedmålsettinger:

- Kommuner, næringsliv, regionale myndigheter og frivillige organisasjoner har tilstrekkelig kunnskap og kompetanse til å bidra til grønn omstilling.
- Klimagassutslippene i Nordland fylke skal reduseres med 60 % fram mot 2030, sammenlignet med 2009.
- I 2030 er industrien og næringslivet i Nordland en global aktør innen grønn omstilling.
- Nordland har omstillingsdyktige kommuner som håndterer klimarisiko, og som utnytter mulighetene ved et endret klima.

3.4 Lokale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel for Nesna kommune 2023 – 2033

Samfunnsdelen er ikke juridisk bindende, men forklarer kommunens mål og visjon for planperioden. Samfunnsdelen belyser utfordringer og mål/delmål knyttet til utviklingen av Nesna, og kommunen som organisasjon. Den forklarer også hvordan FN's bærekraftsmål er tenkt innarbeidet i planarbeidet, og fungerer som veiledning for hvordan kommunen bør legge opp sin strategi og hvordan man bør prioritere fremover.

Planstrategi

Planstrategien skal vise vurderinger av div. problemstillinger og utfordringer kommunen har, som grunnlag for å kunne gjøre rede for planbehovet i kommende kommuneplanperiode. Planstrategien vil være veiledende for kommunens planlegging.

Denne kommunestyreperiodens planstrategi fastsetter at kommuneplanens arealdel skal

rulleres, og planprogrammet vil fremlegges for kommunestyret samtidig som planstrategien.

Kulturminneplan 2020 – 2024

Kulturminneplanene ble ferdigstilt 28 februar 2020, og var et samarbeid mellom Nesna kommune, Helgeland museum og Nesna historielag/hagelag. Dette er en temaplan for eldre og nyere kulturminner i Nesna. Planen har satsningsområde bygninger og bygningsmiljø, og skole- og utdanningsrelaterte kulturminner. Samtidig var det ønskelig å formidle andre typer kulturminner tydeligere, blant annet de førreformatoriske kulturminnene. Planen ansees som veiledende for videre planarbeid.

Velg Nesna – Stedsutvikling i Nesna sentrum

Kommunestyret vedtok enstemmig våren 2021 å sette i gang et stedsutviklingsprosjekt med prosjektnavnet «velg Nesna – stedsutvikling i Nesna sentrum.» Caset var å sørge for at Nesna ble et mer attraktivt sted for beboere, besøkende og bedrifter.

Arealstrategi

Nesna har ikke et eget dokument for sin arealstrategi, men benevner temaet i samfunnsdelen og i sitt stedsutviklingsdokument. Strategien tar utgangspunkt i kommunens visjon samt kommunens satsningsområder i henhold til kommuneplanens samfunnsdel som er utarbeidet ved benyttelse av bærekraftsmålene til FN som utgangspunkt. Arealstrategien er et bindeledd mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og vil gi føringer for den langsiktige arealbruken. Hvert utvalgte tema har et hovedmål, og delmål som går i dybden på hvordan kommunens visjon skal oppnås. Arealstrategien er veiledende for videre arbeid, men det er arealdelens plankart og bestemmelser som vil ha juridisk bindende virkning.

Nesna kommunes omstillingsplan 2021-2027

Omstillingsarbeidet i Nesna skal bidra til økt robusthet og styrke utviklingsevnen i næringslivet og i Nesna kommune. Formålet er at Nesna skal være en attraktiv kommune å bo i og attraktiv for næringsetableringer. Regional omstilling skal bidra til å skape nye og sikre eksisterende arbeidsplasser, styrke robustheten og variasjonen i næringslivet samt øke utviklingsevnen hos næringsliv og kommuner.

Nesna ble i 2020 tildelt status som statlig omstillingskommune, og omstillingsorganisasjonen var operativ fra høsten 2021 etter nødvendig forarbeid og forankring. Omstillingsarbeidet skal bidra til 250 nye arbeidsplasser i løpet av omstillingsperioden (utgangen av 2025), i hovedsak innenfor havbruk, industri og utdanning, og 600 nye innbyggere.

Handlingsplan for omstillingsarbeidet i 2023 ble vedtatt av kommunestyret 2. november 2022.

4. Hovedtema ved revisjon av arealdelen

Kommunens visjon bygger på deres verdier: **bærekraft, samarbeid, engasjement, og mangfold**. Nesna ønsker å være et attraktivt samfunn for innbyggere, studenter, besøkende og reiseliv. Og dette ønsker de å løse på sin måte, med utgangspunkt i deres verdier.

Under lister vi opp de utvalgte fokusområdene for nåværende planperiode, og hvordan vi tenker å følge opp hvert enkelt mål/delmål i prosessen.

Disse fokusområdene vil være utslagsgivende ved innsending av innspill til endringer i kommuneplanrulleringen, og vi ønsker med dette kapittelet å vise hvordan vi konkret vil vurdere innkomne forslag sett opp mot våre mål. Dvs. vi vil vurdere om innspillet er i tråd med eller i konflikt med arealstrategien. På denne måten forenkler det også prosessen for administrasjonen ved å gjøre det lettere å «sile ut» uaktuelle forslag i tidlig fase.

Vi ønsker med dette også å gi forlagsgivere forutsigbarhet rundt hvilke innspill det vil være realistisk å få gjennomslag for i arbeidet med arealdelen.

4.1 Styrke Nesna Sentrum

Hovedmål: 1. Styrke Nesna Sentrum	
Delmål	Oppfølging
• 1.1 Møteplasser, aktivitetstilbud, lek og opphold for alle aldersgrupper	Uteområder kan sikres i planbestemmelsene, ellers vil man kunne åpne for utvikling av møteplasser i sentrumsområdene, dette vil gjøres som en del av arealdelen (i hovedsak kartet, som også er juridisk bindende)
• 1.2 Arealer til offentlig tjenesteyting – helse og omsorgsformål	Det vil gjøres vurderinger av eksisterende arealer til disse formålene, og hvor mye kapasitet som behøves. Forslag til nye arealer vil vurderes fortløpende.
• 1.3 Fortetting, og legge til rette for attraktive boliger for alle grupper, også seniorboliger	Det vil gjøres en analyse av hvor man ønsker å fokusere fortettingen, primært vil sentrale områder nær viktige funksjoner prioriteres i første omgang.
• 1.4 Skjerme grøntarealer	Dette kan sikres i planbestemmelsene
• 1.5 Sikre bygningsmiljøer - trehusbebyggelsen	Det er foreslått oppstart av et arbeid med estetisk veileder, videre kan dette sikres i planbestemmelsene.

4.2 LNFR-områdene

Hovedmål: 2. LNFR-områdene	
Delmål	Oppfølging

2.1 Opprettholde dyrka og dyrkbar mark. Kartlegge landbrukets kjerneområder	Kjerneområder vil kartlegges, og det vil gjøres skille mellom LNFR områder av høy/middel/lav kvalitet, og utbygging i disse områdene vil vurderes deretter.
2.2 Sikre områder for friluftsliv i bred betydning, og vurdere statlig sikra friluftsområder	Aktuelle områder vil identifiseres og sikres i bestemmelser, og evt. med hensynssone.
2.3 Sikre naturgrunnlaget for samisk kultur og næringsutøvelse	Aktuelle områder vil identifiseres og sikres i bestemmelser, og evt. med hensynssone. Temaplan for reindrift kan vurderes, for å ha et godt verktøy og en veileder for å følge opp dette pkt.
2.4 Legge til rette for spredt boligbygging i LNRF ut fra gitte kriterier	Miljømessig bærekraft må vurderes. Det må sikres at de foreslåtte områdene ikke skader eller forringer det naturlige miljøet/landskapet i området. Det må tas hensyn til jordbruksdriften. Evt. spredte boligområder må ikke hindre eller forstyrre eksisterende landbruksvirksomhet. Dette kan sikres ved å f.eks fastsette avstandskrav til jordbruksarealer, men også å sette en grense på hvor mange boliger kommunen vil tillate per år/periode. Dette må sikres i kommuneplanbestemmelsene. Estetisk må alle boliger passe inn i det omkringliggende landskapet og bidra til å bevare området visuelle kvaliteter.
2.5 Sikre åpne bekkeløp, kantsoner og bevaring av myr som tiltak mot effekter av endret klima	Det kan innføres grønne infrastrukturtiltak og fremme bruken av f.eks permeable flater, regnbed og grønne tak. Man kan sette inn byggeforbud i flomutsatte områder og beskyttelse av myrområder. Dette vil sikres i planbestemmelsene. Ellers kan man legge til rette for bevaring av naturlige avrenningsområder, inkludert bekker, elver og myrområder. F.eks kan man etablere kantsoner, ivareta/restaurere naturlige vegetasjonssoner og med det redusere erosjon og flomrisiko. Dette temaet kan sikres ved å utarbeide en egen temaplan for naturmangfold. Dette vil være et godt verktøy og en veileder for hvordan en bør følge opp konkrete momenter i kommunen.
2.6 Eventuell utbygging i strandsone kan skje i områder med reduserte verdier, men	Når man nevner «reduserte verdier» så refererer man til områder langs kysten eller ved vannkanten der naturlige eller

områder uten påvirkning i størst mulig grad skal bevares	menneskeskapte faktorer har ført til en nedgang i miljømessige, estetiske eller økologiske kvaliteter. Dette kan være at områder er påvirket av forurensning, erosjon, utbygging, en opplever at området føles «privatisert», eller andre aktiviteter som har redusert verdien av strandsonen som natur eller rekreasjonsområde. Vi vil se på en differensiering av strandsoner i arealdelen.
---	--

4.3 Folkehelse/friluftsliv/bærekraftig reiseliv

Hovedmål: 3. Folkehelse/friluftsliv/bærekraftig reiseliv	
Delmål	Oppfølging
3.1 Videreutvikle et bærekraftig reiseliv med besøksforvaltning basert på de naturlige fortinn som kommunen har, også i et folkehelseperspektiv	Samarbeid med lokale myndigheter, turistnæringen, frivillige organisasjoner, lokalsamfunn og andre interessenter vil være viktig for å utvikle og implementere bærekraftige turismestrategier og tiltak som er i tråd med kommunens mål og verdier. Vi må utvikle tilbud og opplevelser som tar vare på og respekterer miljøet, kulturen og lokalsamfunnet. En god medvirkningsprosess her vil føre til økt følelse av eierskap til området, og vil også gi god lokalinformasjon om områder en bør prioritere for utvikling. Egen temaplan for dette kan vurderes.
3.2 Utvikle friluftslivet for økt tilgjengelighet og differensierte opplevelser	Det ønskes en økt tilrettelegging av stier, parkeringsplasser, toaletter og andre fasiliteter for å imøtekomme behovene til ulike brukergrupper. Utover dette må vi fokusere på å kunne tilby et bredt spekter av aktiviteter og opplevelser i friluftsområdene, inkludert fotturer, sykling, padling, klatring, fugletitting, m.m. Det er viktig å sikre at vi har noe for enhver alder og funksjonsevne. Og det skal være lett å finne informasjon både for lokale beboere og turister.

	Informasjon og veiledning vil være svært viktig, ruteinformasjon, sikkerhetstips, informasjon om attraksjoner, må være lett tilgjengelig. Her vil administrasjonen samarbeide med lokale lag og foreninger, for å sikre disse momentene i videre planlegging.
--	---

4.4 Infrastruktur og trafikksikkerhet i havneområdet

Hovedmål: 4. Infrastruktur og trafikksikkerhet i havneområdet	
Delmål	Oppfølging
4.1 Havneområdet sør må sikres for utvidelse av kai	Aktuelle områder vil identifiseres, og foreslås i plankartet. Det må gjøres grundige miljøvurderinger for å vurdere eventuelle negative miljøkonsekvenser av utvidelsen. Dette kan være f.eks undersøkelse av vannkvalitet, økologiske habitater og påvirkning på de marine artene. Området må vurderes opp mot eksisterende infrastruktur.
4.2 Struktur på parkering i havneområdet/omlegging av veg for fergeoppstilling	Slike momenter må sikres i form av parkeringskrav i bestemmelsene. Her må det inkluderes krav til størrelse, funksjon og lokalisering. Her vil man kunne differensiere krav etter formål (ulike krav for boligområder, næringsområder, offentlige bygg og kjøpesentre).
4.3 Helhetlig plan for havneområdet som tilrettelegger for sjørettet næring, småbåthavna, sikker trafikkavvikling, p-plasser, ladepark for e-biler og el-båter, parkmessig opparbeiding med gangveier, belysning, beplantning og benker.	Slike momenter vil sikres i planbestemmelsene og aktuelle innspill om utvidelse/tillegg av nye næringsområder vil vurderes fortløpende.

4.5 Kulturmiljøer

Hovedmål: 5. Kulturmiljøer	
Delmål	Oppfølging
• 5.1 Det må utredes og etableres hensynssoner for kulturminner og kulturmiljø. Det gjelder både automatisk fredede norske og samiske kulturminner, samt andre kulturminnemiljø og objekter	Delmålet kan sikres i form av planbestemmelser, og hensynssoner i arealdelens kart.

4.6 Øysamfunnene

Hovedmål: 6. Øysamfunnene	
Delmål	Oppfølging
• 6.1 Attraktive øysamfunn bygd på steds kvaliteter, kultur og identitet, og arealdisponering må sees i sammenheng med utvikling av næring og levesett	Det vil bli satt opp folkemøter, men også egne møter på både Tomma, Hugla og Handnesøya for å sikre at befolkningen blir hørt ang. ønsker for utvikling av øysamfunnene. All arealdisponering vil sikres i arealdelens kart, utover dette vil også intensjonen for hvert enkelt område kunne beskrives mer i dybden i planbeskrivelsen som medfølger arealdelens dokumenter.
• 6.2 Boligutvikling søkes gjennom fortetting i sentrum (Husby/Tomma)	Det må gjøres en konkret vurdering av hva som ansees som sentrum for hvert område, og hvor «grensen» skal gå for fortettingen. Når denne øvelsen er gjennomført, vil andre momenter sikres i kart og bestemmelser.
• 6.3 Legge til rette for spredt boligbygging i LNRF ut fra gitte kriterier	Miljømessig bærekraft må vurderes. Det må sikres at de foreslåtte områdene ikke skader eller forringer det naturlige miljøet/landskapet i området. Det må tas hensyn til jordbruksdriften. Evt. spredte boligområder må ikke hindre eller forstyrre eksisterende landbruksvirksomhet. Dette kan sikres ved å f.eks fastsette avstandskrav til jordbruksarealer, men også å sette en grense på hvor mange boliger kommunen vil tillate per år/periode. Dette må sikres i kommuneplanbestemmelsene. Estetisk må alle boliger passe inn i det omkringliggende landskapet og bidra til å bevare området visuelle kvaliteter.

4.7 Vindkraft

Hovedmål: 7. Vindkraft	
Delmål	Oppfølging
• 7.1 Nesna kommune ønsker ikke å avsette areal til vindkraftutbygging på land i kommunen, utover de areal som kreves for produksjon av havvindmøller i Langsetvågen.	Innspill som strider imot dette punktet, vil avvises. En vil identifisere aktuelle områder, og eksplisitt forby/begrense dette i planbestemmelsene. Deretter vil man kunne spesifisere at området skal reserveres for andre formål, f.eks landbruk/rekreasjon/naturvern. Det åpnes ikke for vindkraftutbygging på Sjonfjellet og Kjølén.

4.8 Industri

Hovedmål: 8. Industri	
Delmål	Oppfølging
• 8.1 Nesna kommune ønsker å avsette flere industriarealer i sentrum. • 8.2 Nesna kommune ønsker å avsette flere industriarealer på Tomma, Handnesøy og Hugla.	Det ønskes gjerne innspill på forslag til utvidelser av eksisterende arealer, eller forslag til helt nye industriområder som kan vurderes.

4.9 Næring

Hovedmål: 9. Næring	
Delmål	Oppfølging
• 9.1 Nesna kommune ønsker å avsette flere områder til formålet næring i sentrum. • 9.2 Nesna kommune ønsker å avsette flere områder til formålet næring på Tomma, Handnesøy og Hugla.	Det ønskes gjerne innspill på forslag til utvidelser av eksisterende arealer, eller forslag til helt nye næringsområder som kan vurderes.

5. Konsekvensutredning

I forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel skal det utarbeides en konsekvensutredning (KU), jf. pbl § 4-2 og forskrift om konsekvensutredning.

I forskrift om konsekvensutredning forutsettes det at planprogrammet så langt det er mulig avklarer hvilke forhold som skal utredes. Den overordnede hensikten er å sikre forutsigbarhet og at utredningen fokuserer på tema som er relevante for fremtidig arealbruk.

Konsekvensutredningen skal undersøke om det kan bli vesentlige konsekvenser for miljø eller samfunn som følge av de foreslåtte nye tiltakene/endingene i planen. Dette kan f.eks være endring av arealformål, endring av bestemmelser, eller andre vesentlige endringer fra gjeldende plan.

5.1 Utredningsarbeid og metode

Dersom det vurderes at noen nye utbyggingsområder områder skal avsettes til et annet arealformål enn dagens, vil det utløse krav om konsekvensutredning for disse områdene.

Konsekvensutredningen vil belyse planens påvirkning og evt. vesentlige virkninger for miljø og samfunn med utgangspunkt i understående liste med utredningstemaer. Følgende liste er ikke uttømmende, og det vil kunne bli lagt til flere tema underveis i arbeidet dersom det viser seg å være nødvendig:

Miljø og naturressurser:

Naturverdier og biologisk mangfold
Kulturminner og kulturmiljøer
Landskap
Mineralressurser
Dyrket mark
Strandsone/kystsone
Drivverdig/ikke drivverdig skog
Klima og energi
Reindrift

Samfunn:

Stedsutvikling
Folkehelse
Bærekraft
Universell utforming
Transportbehov og energiløsninger
Tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett
Nærmiljø
Barn og unges oppvekstsvilkår
Virkninger som følge av klimaendringer
Trafikksikkerhet
Teknisk infrastruktur
Kommunalt tjenestetilbud og behov

Metode

Metodikken som brukes i denne prosessen vil basere seg på Miljødepartementets veileder T-1493: Konsekvensutredninger – kommuneplanens areadel.

5.2 Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

I tillegg til konsekvensutredningen skal det utarbeides en ROS-analyse, som skal følge DSB sin veileder «samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging» fra 2017. Analysen skal inneholde vurderinger av evt. farer og sårbarheter i de foreslåtte arealene, og hvordan en evt. utbygging vil påvirke disse momentene. Alle evt. funn skal ivaretas i senere prosess ved evt. reguleringsplan i det aktuelle området.

Konsekvensutredninger og ROS-analysen vil sees i sammenheng, og analysen skal inneholde beskrivelser av metode, alle vurderinger som gjøres og evt. referanser skal oppgis slik at alle funn kan etterprøves og kvalitetssikres.

Funn fra ROS-analysen vil fremstilles i konsekvensutredningen under hvert delområde, med en typisk trafikklysmoell som viser ingen eller positiv konsekvens (grønt), middels eller usikker negativ konsekvens (gult) og stor eller svært stor negativ konsekvens (rødt). Det vil utdypes mer om denne metoden og betydningen av de ulike nivåene i ROS-dokumentet som medfølger arealdelens dokumenter.

5.3 Krav til forslagsstillere

For å sikre en god og ryddig prosess er det viktig at alle innspill om endret arealutnyttelse/innspillsområder blir sendt inn i form av en mal/standardisert form. Administrasjonen vil utarbeide et skjema for innsending av innspill som vil gjøres tilgjengelig ved varslng av oppstart av kommuneplanrulleringen.

Hver enkelt som ønsker å sende et innspill, må føre inn dette i innspillskjemaet, der følgende opplysninger må komme frem:

- Områdenavn/adresse
- Gårds og bruksnummer
- Utsnitt av området fra kommunens karttjeneste (her må det være rett avgrensning i utsnittet)
- Planstatus i gjeldende plan
- Beskrivelse av ønsket tiltak og arealformål
- Begrunnelse for ønsket endring
- Oversikt av evt. verdier i området
- Konsekvenser av tiltaket

Det vil bli mulighet for innsending av innspill så fort varsel om oppstart av kommuneplanrulling er gjort klar på kommunens portaler, og planprogram/planstrategi er vedtatt. Både private og næringslivsaktører, foreninger og lag kan komme med innspill i denne prosessen.

Denne informasjonen skal også gjøres tilgjengelig på plan- og utviklings sider på nesna.kommune.no.

Innspill sendes til Nesna kommune på e-post til postmottak@nesna.kommune.no Merk e-post med «Innspill til kommuneplanens arealdel». Alternativt kan innspill også sendes inn via brev til: *Nesna kommune, Movegen 24, 8700 Nesna.*

6. Planprosessen

Varsel om oppstart av kommuneplanens rulling vil skje samtidig med at forslag til planprogram og planstrategi legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring. Etter at høringsfristen er gått ut, og eventuelle justeringer som følge av innkomne merknader er ferdigstilt, fastsettes planprogram og planstrategi av kommunestyret. Da vil arbeidet med kommuneplanens arealdel kunne påbegynne.

6.1 Kommunens arbeidsgruppe

Det vil være plan- og utvikling som har hovedansvar for rulling av kommuneplanens arealdel. Det er i tillegg opprettet en intern arbeidsgruppe med representanter fra plan, byggesak, kommunalteknisk forvaltning, og landbruk. Det vil også kunne bli aktuelt å trekke inn representanter fra andre avdelinger, som følge av innkomne innspill i høringsperioden.

7. Medvirkning i planarbeidet

Medvirkning tilpasses planens formål og rammer, og hensynet til en effektiv og god planprosess. Hovedmålgruppen for medvirkningsarbeidet er kommunens innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner, kommunens administrasjon og politikere, nabokommuner og berørte myndigheter.

I arbeidet med planprogrammet vil det legges hovedvekt på samarbeid med kommunens administrasjon og politikere, med tett dialog opp mot høringen. I videre medvirkning vil det være viktig å få innspill til hvilke utfordringer og bærekraftsmål som er viktigst for Nesna kommune.

I arbeidet med arealdelen vil det settes fokus på utformingen av de utvalgte satsningsområdene og strategier som er best egnet for å imøtekomme utfordringene.

Både planprogram, planstrategi og kommuneplanens arealdel i sin helhet vil legges ut til høring/offentlig ettersyn. Utover dette ønskes det en bred og tett dialog med befolkningen, i form av flere informasjonsmøter/folkemøter i løpet av planprosessen. Det tenkes gjennomført et innledende møte med div. organisasjoner og politiske fora, for å informere om planlagt fremdrift, og på hvilken måte man vil kunne medvirke i planprosessen.

Dialogmøter, bruk av kommunens websider og informasjon på offentlige kanaler vil benyttes for å informere og be om innspill.

Primært tenkes følgende metoder benyttet i medvirkningsarbeidet:

Minimum (lovpålagte krav)

- Tilgjengeliggjøring av relevant info på kommunens nettside
- Annonse i lokalavisen

Digital informasjon

- Opprette plansider med info om prosessen, hva de aktuelle dokumentene innebærer, viktige datoer i prosessen
- Spørreundersøkelse for de som evt. ikke ønsker å eller har anledning til å stille på et formelt møte.
- Benytte seg av digitale verktøy (som f.eks Mentimeter) for å samle inn info om f.eks identitet, ønsker for nærområdet o.l

Møter

- Informasjonsmøte og innspillsrunder i politiske råd, ungdomsråd, råd for personer med

nedsatt funksjonsevne, eldreråd, m.fl.

- Informasjonsmøte med ressurser i næringsliv
- Folkemøte, mulighet for innspill og diskusjon (Ønskes møter på Tomma, Hugla og Handnesøya også, for å møte folk der de er)
- Møter med høringsparter
- Interne arbeidsmøter der utvalgte sektorer trekkes inn ved behov, i hovedsak vil plan- og utvikling ha ansvar for utarbeidelse av arealdelen.
- Åpne kontordager og telefondager

Arbeidsgrupper

- Workshops (vurderes fortløpende)

Innflytelse			Virkemidler
Stor	Beslutningsrett		Konsultasjoner, bistand
	Med-bestemmelse	Arbeidsgrupper, virkemidler for diskusjon og planlegging	
	Diskusjon	Møter, rådgivende grupper, folkemøter, «åpne kontordager»	
	Informasjon	Skriv, nett, aviser, brosjyrer, intervju,	
Lite	Offentlighet	Lovbestemmelsene om offentlighet sikret	

Figur 2 Grad av innflytelse i planprosessen (regjeringen.no, 2024)

8. Fremdriftsplan og planprosess

8 mai 2024 behandles forslag til planprogram og planstrategi i kommunestyret. Kommunestyret avgjør om planprogrammet skal revideres, eller om det kan legges ut på høring og offentlig ettersyn. Samtidig som saken legges ut på høring, skal det varsles om oppstart av planarbeidet med kommuneplanens arealdel.

Høringen skal ihht. Plan og bygningslovens § 11-14 første ledd ha en varighet på 6 uker. På grunn av ferieavvikling i juni, forlenger vi høringsperioden med 3 uker. Dvs. det vil være en høringsfrist på totalt 9 uker, for å imøtekomme evt. ferieavvikling. I løpet av høringstiden og ut august måned skal det avholdes interne møter for å gå gjennom innkomne innspill, bearbeide planprogrammet og utarbeide et endelig planforslag som vil være klart for sluttbehandling i løpet av juni 2025.

Foreslått fremdriftsplan er tentativ, og ikke bindende for prosessen. Planen forutsetter at det ikke dukker opp uforutsette hendelser, slik som evt. innsigelser, behov for langvarige avklaringer, eller problemer under arbeid med plandokumentene. Denne vil derfor justeres underveis i prosessen.

Forslag til fremdriftsplan:

Fase	Tidsrom	Aktiviteter (milepæler er uthevet)
1	Mar-Sep 2024	PLANPROGRAM OG PLANSTRATEGI • Utarbeide forslag til planprogram og planstrategi • Vedtak i formannskapet (FS) – planprogram og planstrategi legges ut til offentlig ettersyn 07.06.24 • Varsling om oppstart av rullering av kommuneplanen • Medvirkningsmøter • Tilbud om konsultasjon ang. samiske interesser • Grovsiling av innspill arealbruksendringer – blir en egen politisk sak • Sammenstille merknader til planprogram og innspill til arealbruksendringer • Fastsetting av planprogram og planstrategi KS 18.09.24
2	Sep-Jun 2025	PLANUTVIKLING • Planvask – gjennomgang og oppheving av eldre planer • Utredninger og innledende analyser av kunnskapsgrunnlaget • ROS-analyse • Gjennomgang, analysering og siling av innspill/merknader • Alternativvurdering og vurdering av interessekonflikter • Arbeids- og statusmøter • Ferdigstilling av konsekvensutredning, vurdering av avbøtende tiltak • Samlet avklaring av interesser, arealbruk og konsekvenser
3	Aug-Nov 2025	PLANFORSLAG • Utarbeide planforslag (Planbeskrivelse, KU, ROS-analyse, plankart, planbestemmelser og temaplaner) • Dialog og innspill, med bla. Regionale myndigheter • Planforslaget forankres med kommunens administrasjon og politisk ledelse • Vedtak om offentlig ettersyn – KS november 2025.
4	Des- Mar 2026	ENDELIG PLANVEDTAK • Planforslaget legges ut til offentlig ettersyn • Møter med næringsliv og frivillige organisasjoner • Merknadsbehandling etter offentlig ettersyn • Evt. revisjon av planforslaget • Sluttvedtak i KS mars 2026.